



ESI Angers

ESI Rennes

ESI Tours

ESI Nantes Coulongé ESI Nantes Marsauderies



Mail : cgt.disi-ouest@dgfip.finances.gouv.fr

site : <http://www.financespubliques.cgt.fr/351/>

STATUT :

QUELQUES RAPPELS HISTORIQUES :

Les droits et garanties statutaires des fonctionnaires tels qu'ils ont été construits au lendemain de la seconde guerre mondiale constituent des éléments indissociables du rôle et de la conception de l'Etat. Largement inspirés du programme élaboré par le Conseil National de la Résistance, les mesures mises en oeuvre par les gouvernements de l'époque visaient notamment à instaurer un type nouveau de démocratie économique et sociale impliquant l'éviction des grandes féodalités économiques et financières. (Extrait du CNR) par un programme de nationalisation des secteurs clés de l'économie et un renforcement de l'intervention de l'Etat au delà des simples champs régaliens.

Le statut général des fonctionnaires est voté à l'unanimité des députés, il s'inscrit dans une logique de refondation dans laquelle les services publics étaient alors considérés comme les poumons de la modernisation sociale, du développement économique et du rapport démocratique à la république.

OBJECTIF DU STATUT :

- ▶ Assurer l'indépendance du fonctionnaire ;
- ▶ Assurer la neutralité du fonctionnaire ;
- ▶ Respect du principe d'égalité de traitement en libérant le fonctionnaire de toutes pressions d'ordres politiques ou pouvant être exercées par des lobbies ;
- ▶ Faire du fonctionnaire un citoyen responsable et non un rouage du système.

De fait, l'histoire du statut conduira aussi à lui permettre de reconnaître le droit syndical, de permettre aux fonctionnaires de participer à la gestion de leur carrière par l'intermédiaire des représentants des personnels.

Il permettra aussi de clarifier et d'améliorer le système de rémunération et surtout ce sera l'affirmation de garanties fortes assurant une carrière sécurisée pour les fonctionnaires d'Etat.

RÉALITÉ ACTUELLE DU STATUT :

Le statut général des fonctionnaires dépend de quatre lois formant chacune l'un des titres de ce statut :

- ▶ *Dispositions générales*

Titre I : Loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires (loi Le Pors).

- ▶ *Fonction publique de l'État*

Titre II : Loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relative à la fonction publique de l'État.

- ▶ *Fonction publique territoriale*

Titre III : Loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant disposition statutaires relatives à la fonction publique territoriale.

► **Fonction publique hospitalière**

Titre IV : Loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions relatives à la fonction publique hospitalière

De part son organisation et les choix politiques, il n'apporte pas les mêmes garanties à tous les fonctionnaires : Etat, Territoriaux, Hospitalière... et nécessite des besoins de renforcement différents parfois entre les fonctionnaires. L'exemple typique reste celui des reçus/collés de la fonction publique territoriale c'est-à-dire d'agents ayant réussi des concours mais sans poste.

ATTAQUES CONTRE LE STATUT :

Si elles se sont accélérées dans les dernières années, elles sont continues depuis sa création. Pour certains, les agents de la fonction publique sont avant tout coûteux et budgétivores..

Depuis, une dizaine d'années les attaques s'accroissent et se font plus précises :

- La RGPP et sa volonté de restructuration complète de l'appareil d'Etat ;
- "Loi mobilité visant à mettre les agents sur n'importe quel poste et à n'importe quel endroit. Cette loi ouvre clairement la porte à la contractualisation et à la généralisation des licenciements dans la fonction publique ;
- La Modernisation de l'Action Publique ;
- La Démarche Stratégique ;
- L'interministérialité (cf : informaticiens, etc...).

L'ensemble de ces attaques est sous-tendu par une vision comptable de la Fonction Publique, mais aussi par une vision d'un Etat, qui entrave le profit.

L'objectif qui est double réduira la capacité de l'Etat à intervenir dans l'économie et détruira droits et garanties des personnels.

Si les questions statutaires se débattent pour l'ensemble des agents de la fonction publique, elles sont aussi au cœur de questions à la DGFIP

DGFIP & STATUT PARTICULIER

Les fonctions publiques d'Etat (FPE), territoriale (FPT) et hospitalière (FPH) se composent de corps de fonctionnaires (pour les FPE et FPH) ou de cadres d'emplois (pour la FPT) nombreux et hétérogènes (un millier rien que pour la FPE). Cette diversité nécessite la mise en place de statuts particuliers pour chaque corps ou cadre d'emploi précisant leurs modalités d'organisation et de fonctionnement et permettant ainsi la mise en œuvre du statut général de la fonction publique. **Les statuts particuliers** permettent de préciser, pour chaque corps, notamment les dispositions relatives aux modalités d'organisation des concours, au nombre de grades, de classes, d'échelons, rythme

d'avancement, règles qui ne peuvent pas être précisées au sein du statut général de la fonction publique.

C'est le cas à la DGFIP où nous sommes aujourd'hui régis par des statuts particuliers, issus et discutés après la fusion. A partir de ces statuts particuliers, il a été bâti des règles de gestion issues là encore de la fusion.

Or celles-ci, même pas encore complètement finalisées sont aujourd'hui battues en brèche et mis en cause par la direction générale :

- Affectation des C ;
- Recours de plus en plus important au profil ;
- Dézonage ERD sur Paris ;
- Recours de plus en plus important aux ALD ;
- Système de mutation bloqué face aux vacances d'emplois et aux diminutions d'effectifs ;

Autant d'exemples qui viennent mettre à mal, ces règles de gestion.

Sans compter la raréfaction des possibilités de promotion avec un plan de qualification très faible. Pour mémoire, les possibilités de promotions minimales entre catégories sont fixées dans nos statuts particuliers mais il est aussi possible de les améliorer pour tenir compte de la réalité du travail effectué par les collègues et donc des qualifications exercées. Or aujourd'hui ces possibilités sont extrêmement réduites.

REVENDEICATION DE LA CGT-FINANCES PUBLIQUES :

La CGT revendique le maintien du statut général et des statuts particuliers pour deux raisons principales :

- Le bon fonctionnement des administrations publiques dans l'esprit de ce qui a été à l'origine du statut dans les années d'après-guerre ; il s'agit donc de permettre aux fonctionnaires de travailler en toute indépendance pour assurer à chaque citoyen d'être traité équitablement dans le respect des règles de la république ;
- L'égalité de traitement entre les fonctionnaires ;

De ce point de vue, la CGT s'oppose à tout corps interministériel car l'organisation en corps permet que les missions de chaque corps correspondent à des doctrines d'emplois précises.

De plus, la CGT exige une mise à jour des doctrines d'emploi à la DGFIP pour permettre leur juste positionnement.

Des règles de gestion fortes pour lutter contre l'arbitraire sont obligatoires et leurs applications doivent se faire sous le contrôle des élus en CAP (locales ou nationales) pour qu'à minima la transparence existe.